Е 82
528

О

ГУБЕРНАТОРСКОЙ ДОЛЖНОСТИ.

БИБЛІОТЕКА

Дозволено цензурою. Москва 9 сентября 1868 г.

Въ типографіи Газеты «Русскій»
на дѣвичьемъ полѣ въ домѣ Редактора.

О губернаторской должности.

Дѣло начальника губерніи, всегда важное въ общемъ движеніи государсвеннаго механизма, въ настоящую минуту пріобрѣтаетъ огромноезначеніе. Въ эпоху реформъ и нововведеній дѣйствія исполнительной власти едва ли менѣе важны законодательныхъ начертаній. У насъ утвердилось издавна понятіе, что реформа совершена, когда облеклась въ форму закона, обнародована и разослана въ видѣ положеній или циркуляровъ. Взирающіе на дѣло ближе знаютъ, что она тогда еще не начиналась. Вся сущность реформы и ея послѣдствій зависитъ отъ исполнительныхъ мѣръ и качества ихъ. Такъ важно значеніе начальниковъ губерніи, такъ осмотрителенъ долженъ быть ихъ выборъ, обусловливаемый непремѣнно знаніемъ ввѣряемаго имъ края и хоть гдѣ-нибудь обнаруженною административною способностью.

Но представляется вопросъ иной. При всѣхъ условіяхъ удачнаго, иногда, выбора въ губернаторскую должность, не достигается цѣль. За незначительною разницею въ быстротѣ дѣйствій, въ строгости или мягкости пріемовъ, дѣло мало ощущаетъ перемѣны; иногда даже у лучшихъ, по видимому, губернаторовъ прокрадываются вопіющіе безпорядки въ губерніи, въ то время, какъ у худ-

№ С 82

шихъ, по какому-то тайному благодѣянію промысла, жители обезопасены и отъ разбойничьихъ набѣговъ, и отъ наглаго злоупотребленія властей, и отъ неправды присутственныхъ мѣстъ. При взглядѣ на все это со стороны, представляется, какъ будто живые люди при облеченіи ихъ въ званіе начальниковъ губерній теряютъ вдругъ свою личность, становятся механическими снарядами, служа, подобно телеграфнымъ аппаратамъ, для передачи распоряженій министерствъ, для дальнѣйшаго хода текущихъ дѣлъ, — и это такъ на самомъ дѣлѣ. Такое стушеваніе личности, такое отсутствіе дѣла въ дѣлѣ имѣетъ свои причины въ самомъ учрежденіи, очевидно неполномъ, не дающемъ достаточно простора личной дѣятельности, не допускающемъ извлечь всю пользу изъ личныхъ способностей и эпергіи. Изъ наблюденій опытныхъ выводимъ мы необходимость слѣдующихъ мѣръ и измѣненій:

1. Главное назначеніе начальника губерніи охранять не только общее благосостояніе ввѣреннаго ему края, но и личную безопасность и благоденствіе каждаго изъ жителей. Его задача — не только пресѣкать зло возникшее, но предупреждать самую возможность его возникновенія: однимъ словомъ, губернаторъ есть преимущественно начальникъ полиціи, между тѣмъ самой полиціи нѣтъ. Не говоримъ о недостаткахъ устройства нашей полиціи, не говоримъ о совершенномъ отсутствіи, въ буквальномъ значеніи этого слова, полиціи сельской, указываемъ на разительное и опасное неимѣніе въ вѣдомствѣ губернатора тай-

ной полиціи. Безъ тайной полиціи немыслимо управленіе. Наши губернаторы узнаютъ, если не ноже, то отнюдь не ранѣе всѣхъ прочихъ, о злѣ случившемся, не подозрѣваютъ никогда зла готовящагося и пребываютъ въ полнѣйшемъ невѣдѣніи о злѣ возможномъ. Почти сто лѣтъ проходитъ съ тѣхъ поръ, какъ всѣ ужасы страшной катастрофы—пугачевщины могли бы быть предупреждѣны простыми мѣрами административной бдительности со стороны мѣстныхъ властей, которыя приняты не были по совершенному невѣдѣнію готовившагося—и вотъ сто лѣтъ спустя, наши губернаторы находятся буквально не въ лучшемъ положеніи, какъ и несчастныя оренбургскія власти того времени: Есть о чемъ заботливо подумать. *Учрежденіе тайной полиціи по уѣздамъ; въ личномъ завѣдываніи губернатора, мы считаемъ мѣрою существенной, неотложной необходимости.*—Возраженіе обычное на эту мѣру, дѣлаемое, при сознаніи ея надобности, что нѣтъ для этого нужныхъ денегъ, не имѣете, по нашему мнѣнію, ни смысла, ни значенія. Не говоря уже о томъ, что предположеніе громадной на то затраты весьма преувеличено, но и во всякомъ случаѣ для дѣла государственной, первостепенной нужды деньги должны быть найдены во что бы ни стало, хотя бы съ отсѣченіемъ потребной доли отъ всѣхъ статей государственнаго расхода.

2. Начальникъ губерніи есть представитель высшей власти въ губерніи. Онъ вовсе не есть только чиновникъ министерства Внутреннихъ Дѣлъ, командированный для завѣдыванія дѣлами его

вѣдомства. Стражъ общаго порядка и благоустройства, онъ долженъ имѣть, по крайней мѣрѣ для нѣкоторыхъ случаевъ, власть, распространяющуюся всюду, не стѣсняемую перегородками министерствъ и отдѣльныхъ вѣдомствъ. Права и полномочіе должны всегда соотвѣтствовать обязанностямъ и отвѣтственности. Въ послѣднее время эта простая мысль была вполнѣ сознана по отношенію къ губернаторской должности и начертана новая инструкція съ предположеніемъ разширить губернаторскую власть, но, къ сожалѣнію, это предположеніе осталось предположеніемъ, осуществившись только въ правѣ требовать къ себѣ не подчиненныхъ лицъ и вовліяніи на опредѣленіе чиновниковъ по другимъ вѣдомствамъ. Убѣжденные опытомъ, мы смотримъ на дѣло иначе, чѣмъ та инструкція. Отъ души благодаря Провидѣніе, что времена сатраповъ и древнихъ воеводъ безвозвратно миновались, мы неможемъ не сознавать, однако, что отсутствіе всякой самостоятельной власти въ губерніи пагубно отзывается въ общемъ строѣ, среди броженій неустановившихся началъ, среди незрѣлости общества и неоконченности нашихъ реформъ. Доступно и простому взгляду, какъ наприм. послѣдняя мѣра, отнятіе у губернатора права предавать суду виновныхъ безъ согласія прокурора (тамъ, гдѣ введена судеоная реформа) * лишила окончательно силы губернаторскую власть, дѣйствующую только обаяніемъ прежняго своего значенія. Мы держимся того мнѣнія, что *въ общемъ ходѣ дѣлъ, заключая права губернаторовъ въ пре-*

* Уст. уг. Суд. 510 ст. п. 82.

дѣлы какой угодно инструкціи, надлежитъ для случаевъ чрезвычайныхъ предоставить имъ широкую власть. Подъ страхомъ личной отвѣтственности, въ рѣдкихъ, особенныхъ случаяхъ онъ долженъ имѣть право пріостановить исполненіе неправаго дѣла, бы оно ни производилось, отлучать временно отъ должности заподозрѣнныхъ лицъ, въ какомъ бы вѣдомствѣ гдѣ они ни были, наконецъ, при случаяхъ, подобныхъ тѣмъ, которые въ послѣднее время стали такъ часто и такъ нагло проявляться съ нѣкоторыхъ губерніяхъ--разбояхъ и звѣрскихъ убійствахъ, побѣгахъ изъ тюремъ и т. п., имѣть право предавать виновныхъ военному суду. Такія исключительныя права для исключительныхъ случаевъ должны быть присущи власти начальника губерніи. Пусть даже въ тайнѣ ему предписано будетъ никогда не употреблять ихъ въ дѣло, но одно обладаніе ими дастъ ему нравственную силу, способную личнымъ вліяніемъ предупреждать зло, а въ этомъ его главная задача. На эту мѣру есть готовое возраженіе: «нельзя же», скажутъ, «давать *всякому* права чрезвычайнаго полномочія»; но отвѣтъ на это простъ: надлежитъ не *всякаго* и возводить въ губернаторы.

3. При введеніи крестьянской реформы, въ видахъ предоставленія губернаторамъ болѣе свободы къ занятію этимъ дѣломъ, признано было возможнымъ сложить съ нихъ большую часть текущихъ дѣлъ и переписки, поручивъ ихъ вице-губернаторамъ. *Эту благодѣтельную мѣру слѣдуетъ утвердить навсегда.* Дѣла и занятій у губернатора много: одно подписываніе исходящихъ бумагъ,

включая сюда и подорожныя, занимаетъ цѣлые часы времени. Съ появленіемъ и развитіемъ новыхъ учрежденій, по мѣрѣ вводимыхъ реформъ, этого дѣла прибавляется съ каждымъ днемъ, безъ убавки прежняго; самое число подписей его растетъ и требуетъ болѣе времени. Такимъ образомъ, если не всѣ, то многіе губернаторы, вѣрные своей обязанности, работаютъ неустанно, работаютъ днемъ и большую часть ночи, теряютъ въ служебномъ трудѣ здоровье, — но по окончаніи многолѣтней ихъ дѣятельности, если бы можно было все количество сдѣланнаго ими дѣла сдавить какимъ-нибудь прессомъ, чтобы выдавить изъ него всю сущность, то, къ общему пораженію всѣхъ и неописанному изумленію ихъ самихъ, не добыто было-бы ровно ничего. Такое обремененіе ихъ пустымъ, формальнымъ дѣломъ имѣетъ двоякій вредъ: оно отнимаетъ у способныхъ время и силы заняться дѣйствительнымъ дѣломъ на пользу и благоустройство края, а съ другой стороны заслоняетъ отъ высшаго правительства жалкую бездарность иныхъ, оказывающихся исправными въ исполненіи этой внѣшней стороны дѣла.

Эти три мѣры мы считаемъ основными въ устройствѣ важной для государства, губернаторской. должности.

В. Кочубей.

(*Изъ газеты "Русскій„ изъ № 11*).